

PPWR – ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРОИЗВЕЖДАЩ ОПЕРАТОР/MANUFACTURER/ и ПРОИЗВОДИТЕЛ /PRODUCER/ ЗА EPR

№	Вид опаковка	Кой е произвеждащ оператор (manufacturer/произвеждащ оператор)?	Дизайн / бранд	Къде се предоставя за пръв път ?	Компания Б микропредприятия ли е?	Кой е producer/производител за EPR („производител“)?	Правно основание / проверка
1	Продажбена/Групова	Компания А – filler / операторът, който извършва финалното опаковане и предоставя опакования продукт	Небрандирана / няма друго лице, което възлага и контролира дизайна	Същата държава членка	Не е релевантно	Компания А – ако тя първа предоставя опакования продукт в тази държава членка.	Manufacturer/произвеждащ оператор: чл. 3(1)(13). Producer/производител: чл. 3(1)(15)(б).
2	Продажбена/Групова	Компания А – filler / операторът, който извършва финалното опаковане	Небрандирана	Друга държава членка – към Компания Б, която ПРЕПРОДАВА	Не е релевантно	Компания Б – като първия местен оператор, който предоставя опакования продукт в тази държава членка.	Manufacturer/произвеждащ оператор: чл. 3(1)(13). Producer/производител: чл. 3(1)(15)(б)/(г) според държавата и дали доставката е директно до краен ползвател.
3	Продажбена/Групова	Компания А – filler / операторът, който извършва финалното опаковане	Небрандирана	Друга държава членка – директно към Компания Б, която е END USER	Не е релевантно	Компания А – producer/производител в държавата на краен ползвател при директната трансгранична доставка.	Manufacturer/произвеждащ оператор: чл. 3(1)(13). Producer/производител: чл. 3(1)(15)(г) според държавата и дали доставката е директно до краен ползвател.
4	Продажбена/Групова	Компания Б	Бранд / име на Компания Б; Б възлага и има решаваща роля за дизайна/спецификациите на опаковката	Същата държава членка като Б	НЕ	Обичайно Компания Б, ако тя е операторът, който първи предоставя опакования продукт в тази държава.	Manufacturer/произвеждащ оператор: чл. 3(1)(13). Producer/производител: чл. 3(1)(15)(б) според държавата .
5	Продажбена/Групова	По общото правило Б; ако Б е микропредприятиеи доставчикът на опаковката е установен в същата държава членка, доставчикът става произвеждащ оператор. Изключението важи и за продажбена/групова, не само за транспортна опаковка.	Бранд / име на Компания Б; Б възлага/контролира дизайна	Същата държава членка; доставчикът на опаковката също е в същата държава	ДА	Компания Б обичайно остава producer/производител за разширена отговорност на производителя (EPR), ако тя пълни и първа предоставя опакования продукт в тази държава. <i>Смяната на manufacturer/произвеждащ оператор според изключенията за микропредприятия не сменя автоматично producer/производител.</i>	Чл. 3(1)(13)(а)-(б): изключението за микропредприятие е част от общата дефиниция на manufacturer/произвеждащ оператор и се отнася до опаковката ИЛИ опакования продукт. <i>Producer/производител се определя отделно по чл. 3(1)(15)(б) за опакования продукт.</i>
6	Продажбена/Групова	Компания Б – изключението за микропредприятия не се прилага, ако доставчикът е в друга държава членка	Бранд / име на Компания Б; Б възлага/контролира дизайна	Доставчик от друга държава; Б предоставя опакования продукт в своята държава	ДА	Компания Б – ако тя първа предоставя опакования продукт в своята държава.	Manufacturer/произвеждащ оператор: чл. 3(1)(13). Producer/производител: чл. 3(1)(15)(г) според държавата и дали доставката е директно до краен ползвател.
7	Транспортна	Actual manufacturer/произвеждащ оператор на готовата празна транспортна опаковка	Стандартна, generic / небрандирана, готова празна опаковка	Същата държава членка: А продава празната опаковка на Б	Не е релевантно	Компания А – ако тя първа предоставя готовата празна транспортна опаковка в тази държава. Това важи и за плосък кашон, който само се сгъва.	Транспортна опаковка: чл. 3(1)(15)(а) и Commission Guidance – анализ на готовата празна опаковъчна единица.
8	Транспортна	Actual manufacturer/произвеждащ оператор на готовата празна транспортна опаковка	Стандартна, generic / небрандирана, готова празна опаковка	Друга държава членка: А продава празната опаковка на Б, а Б я пълни там	Не е релевантно	Компания Б обичайно е producer/производител в своята държава членка.	Транспортна опаковка: чл. 3(1)(15)(а)/(в) и Commission Guidance – анализ на готовата празна опаковъчна единица; при трансгранични случаи се проверява краен ползвател.
9	Транспортна	Actual manufacturer/произвеждащ оператор на празната транспортна опаковка може да е отделно лице; producer/производител тест е отделен	Стандартна, generic / небрандирана; А я пълни с продукт	Друга държава членка – А доставя директно на Б, който е КРАЕН ПОЛЗВАТЕЛ на опакования продукт	Не е релевантно	Компания А – producer/производител в държавата на краен ползвател при директната трансгранична доставка.	Транспортна опаковка: чл. 3(1)(15)(в) и Commission Guidance – анализ на готовата празна опаковъчна единица; при трансгранични случаи се проверява крайния ползвател.
10	Транспортна	Actual manufacturer/произвеждащ оператор на готовата празна транспортна опаковка	Стандартна, generic / небрандирана; А изпраща продукт в нея	Друга държава членка – Б получава и ПРЕПРОДАВА / предоставя продукта нататък	Не е релевантно	Компания Б – ако тя е първият релевантен оператор в тази държава. Ако Б РАЗОПАКОВА опакования продукт и НЕ е краен ползвател, се прилага допълнителният тест по чл. 3(1)(15)(д): Б е producer/производител по (д) само	Чл. 3(1)(15)(е): проверяват се едновременно (1) разопаковане, (2) Б не е краен ползвател и (3) липса на друг producer/производител по (а)-(г). Ако Б използва продукта в собствените си операции и не го предоставя нататък в

№	Вид опаковка	Кой е произвеждащ оператор (manufacturer/произвеждащ оператор)?	Дизайн / бранд	Къде се предоставя за пръв път ?	Компания Б микропредприятие ли е?	Кой е producer/производител за EPR („производител“)?	Правно основание / проверка
						ако няма друго лице, което вече е producer/производител по (а)-(г).	същата форма, тя може да е professional краен ползвател (д) не се прилага.
11	Транспортна	Компания Б	Име / търговска марка на Компания Б; Б възлага и контролира дизайна/спецификациите	Същата държава членка; празната транспортна опаковка е произведена за Б	НЕ	Компания Б обикновено е producer/производител в тази държава членка.	Транспортна опаковка: чл. 3(1)(15)(а) и Commission Guidance – анализ на готовата празна опаковъчна единица.
12	Транспортна	По общото правило Б, но се проверява дали важи изключение за микропредприятие	Име / търговска марка на Компания Б; Б възлага и контролира дизайна/спецификациите	Същата държава членка; доставчикът на опаковката е установен в същата държава	ДА	Доставчикът (Компания А) става producer/производител за празната транспортна опаковка в тази държава.	Транспортна опаковка: чл. 3(1)(13)(б) и чл. 3(1)(15)(а) и Commission Guidance – анализ на готовата празна опаковъчна единица.
13	Транспортна	Компания Б – изключението за микропредприятия НЕ се прилага, ако доставчикът е в друга държава членка	Име / търговска марка на Компания Б; Б възлага и контролира дизайна/спецификациите	Доставчик в друга държава; Б получава празната транспортна опаковка и я пълни в своята държава	ДА	Компания Б обикновено е producer/производител в своята държава членка.	Транспортна опаковка: чл. 3(1)(13)(б) и чл. 3(1)(15)(а)/(в) и Commission Guidance – анализ на готовата празна опаковъчна единица; при трансгранични случаи се проверява краен ползвател.
14	Транспортна	Операторът, който ги сглобява/трансформира до завършена транспортна опаковка (този, който сглобява -assembler)	Компоненти / материали, които поотделно още НЕ могат да изпълняват опаковъчна функция	Същата държава членка, в която този, който сглобява - assembler-ът създава и първо предоставя готовата опаковъчна единица	Зависи от конкретния случай	Този, който сглобява -assembler-ът е първи потенциален producer/производител; проверява се кой първи предоставя завършената опаковъчна единица.	Транспортна опаковка: чл. 3(1)(15)(а) и Commission Guidance – анализ на готовата празна опаковъчна единица.
15	Транспортна	За всяка опаковъчна единица може да има отделен произвеждащ оператор	Няколко вече готови опаковъчни единици – напр. палет + кашон + стреч + тиксо	Проверява се отделно за всяка опаковъчна единица	Проверява се само ако е релевантно за конкретния manufacturer/ произвеждащ оператор	Producer/производител се определя ОТДЕЛНО за всяка опаковъчна единица; комбинирането им в една пратка не ги превръща автоматично в една опаковка.	Според т. 5 на стр. 8 от FAQ. .

КОРЕКЦИЯ: Микропредприятиетех exception по чл. 3(1)(13)(б) не е ограничено до транспортна опаковка; то може да се приложи и при продажбена/групова опаковка. При разопаковане чл. 3(1)(15)(д) е остатъчен тест – прилага се само ако този, който разопакова, не е краен ползвател няма друг producer/производител по (а)-(г).

Ключови бележки

- Producer- производител или задълженото лице по линия „разширена отговорност на производителя“
- Manufacturer – произвеждащ оператор или задължено лице за „декларация за съответствие на опаковката“.
- „Произвеждащ оператор“ (manufacturer) и „производител“ (producer) за EPR са различни правни роли и могат да бъдат различни лица.
- При **продажбена/групова producer/производител** се определя **по опакования продукт** и първото му предоставяне в съответната държава членка.
- При **транспортна опаковка** първо се анализира **готовата празна опаковъчна единица**, защото тя често е предоставена на пазара преди да бъде напълнена.
- При трансгранични доставки е решаващо **дали получателят е краен ползвател - end user**. Професионален краен ползвател използва продукта в собствените си операции/производство и не го предоставя нататък в същата форма.
- Изключението за микропредприятие за manufacturer/произвеждащ оператор се прилага, само когато лицето, под чието име/марка е опаковката, е микропредприятие и доставчикът на опаковката е установен в същата държава членка.

Основа: Регламент (ЕС) 2025/40, чл. 3(1)(13), чл. 3(1)(15), чл. 3(1)(23); Commission Guidance C/2026/3084, раздел 3; European Commission PPWR FAQ, August 2026, въпроси за manufacturer/произвеждащ оператор/producer/производител на транспортна опаковка и краен ползвател.